

COMUNE DI MOSCIANO SANT'ANGELO

C.F. 82000070670 ----- PROVINCIA DI TERAMO ----- C.A.P. 64023

AREA TECNICA 1 - LAVORI PUBBLICI

Procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara

VERIFICA DELL'ANOMALIA DELL'OFFERTA

VERBALE N. 5

**“LAVORI DI CHIUSURA DELLA EX DISCARICA COMUNALE IN LOCALITÀ SANTA MARIA ASSUNTA” (art. 63, comma 2 lett. c) del D.Lgs. 50/2016 s.m.i.)
C.U.P. G28G03000000004 C.I.G. 8424917D6F**

Il giorno **SETTE** del mese di **GENNAIO** dell'anno **DUEMILAVENTUNO (07.01.2021)**, alle ore **09,00** – presso l'Ufficio Tecnico Comunale;

Premesso

- che con Determinazione Dirigenziale n. DPC026/257 del 22.10.2018, trasmessa con nota Prot. n. 291025 del 22.10.2018, e pervenuta al protocollo di questo Comune in data 23.10.2018 al n. 22795, il Servizio Gestione dei Rifiuti della Regione Abruzzo, riepilogando in modo esaustivo nelle premesse del suddetto dispositivo il complesso iter procedurale fino ad allora seguito, ha approvato il progetto definitivo dei lavori in oggetto;
- che con deliberazione di G.C. n. 143 del 09.11.2018 è stato approvato il progetto definitivo dei lavori in questione per l'importo complessivo di € 6.500.000,00, di cui € 5.082.083,11 per lavori a base d'asta, € 17.585,62 per oneri afferenti la sicurezza ed € 1.400.331,27 per somme a disposizione dell'Amministrazione;
- che con Decreto del Commissario ad Acta n. 01 del 08.03.2019 è stato istituito l'Ufficio di supporto al Commissario ad Acta;
- che con Decreto del Commissario ad Acta n. 02 del 12.03.2019 è stato effettuato l'accertamento dello stato di urgenza per le procedure di affidamento dei servizi e dei lavori per la chiusura definitiva/MISP della discarica pubblica dismessa ubicata in Loc. Santa Maria Assunta di Mosciano Sant'Angelo;
- che con Decreto del Commissario ad Acta n. 03 del 25.03.2019 sono state poste in essere tutte le attività finalizzate alla formalizzazione del contratto dei Servizi di Ingegneria e Architettura inerenti i lavori in oggetto al fine di consentirne la realizzazione;
- che con Decreto del Commissario ad Acta n. 04 del 17.05.2019 sono stati approvati i seguenti atti di gara per l'affidamento dei Servizi di Ingegneria e Architettura inerenti i lavori in oggetto:
 - Lettera d'invito;
 - Disciplinare di gara;
- che con Decreto del Commissario ad Acta n. 05 del 30.05.2019 sono stati prorogati i termini per la presentazione dell'offerta al 14.06.2019 relativamente alla procedura di affidamento dei Servizi di Ingegneria e Architettura inerenti i lavori in oggetto;
- che con Decreto del Commissario ad Acta n. 06 del 02.07.2019 sono state poste in essere tutte le attività finalizzate alla costituzione della Commissione di gara per l'appalto concernente “Servizi di Ingegneria e Architettura inerenti i lavori di Chiusura della ex discarica comunale in

località Santa Maria Assunta”, il cui criterio di affidamento è quello dell’offerta economica più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell’art. 95 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;

- che con Decreto del Commissario ad Acta n. 07 del 19.07.2019 si è preso atto delle risultanze del verbale di gara n. 4 del 16.07.2019, redatto presso la sede della Centrale di Committenza ASMEL CONSORTILE s.c. a r.l. sita al VI piano isola G8 del centro direzionale di Napoli, con il quale si è determinata la proposta di aggiudicazione per la gara avente ad oggetto i “SERVIZI DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA INERENTI I LAVORI DI “CHIUSURA DELLA EX DISCARICA COMUNALE IN LOCALITA SANTA MARIA ASSUNTA. CUP: G28G03000000004” in favore del costituendo RTP - C.S.P.S. s.r.l. (mandatario) con sede in Motta San Giovanni (RC) alla Via Lungomare Cicerone n.66, C.F./P.IVA: 01553350800 - ARKETIPO (mandante) ING. MARCOZZI (mandante) - ING. RAMPA (mandante), che ha offerto il ribasso percentuale del 45,180 % sull’importo a base di gara;
- che con Decreto del Commissario ad Acta n. 08 del 23.08.2019 si è preso atto della modifica del Decreto n. 1, specificando che la Dott.ssa Francesca DE CAMILLIS sostituisce in veste di nuovo Segretario Comunale di Mosciano Sant’Angelo la Dott.ssa Raffaella D’EGIDIO trasferitasi per il medesimo ruolo amministrativo nel Comune di Giulianova (TE), e quindi, entra a far parte dell’Ufficio di supporto al “Commissario ad Acta” per i lavori di “Chiusura della ex discarica comunale in località Santa Maria Assunta”;
- che con Decreto del Commissario ad Acta n. 09 del 29.10.2019 e Decreto del Commissario ad Acta n. 10 del 12.12.2019, di rettifica del precedente, è stata aggiudicata, in via definitiva, la gara per l’affidamento dei Servizi di Ingegneria e Architettura inerenti i lavori di “Chiusura della ex discarica comunale in località Santa Maria Assunta” in favore del costituendo RTP - C.S.P.S. s.r.l. (mandatario) con sede in Motta San Giovanni (RC) alla Via Lungomare Cicerone n.66, C.F./P.IVA: 01553350800 - ARKETIPO (mandante), ING. MARCOZZI (mandante), ING. RAMPA (mandante), che ha offerto il ribasso percentuale del 45,180% sull’importo a base di gara, e quindi il prezzo netto di € 158.403,53, oltre ad € 6.336,14 per contributi previdenziali ed € 36.242,73 per IVA al 22% e così per complessivi € 200.982,40;

Visto il DPGR n. 21 del 14.02.2020 con il quale il Presidente della Giunta Regionale d’Abruzzo, Dott. Marco MARSILIO, ha nominato il Sindaco del Comune di Mosciano Sant’Angelo (TE), Sig. Giuliano GALIFFI, quale Commissario “ad Acta” per le procedure di affidamento dei servizi e dei lavori per la chiusura definitiva/MISP della discarica pubblica dismessa ubicata in Loc. Santa Maria Assunta di Mosciano Sant’Angelo, attribuendo al medesimo tutti i poteri stabiliti dalla legge e, in particolare, dall’art. 54 della L.R. Abruzzo n. 45/2007, specificando le attività da svolgere e le relative tempistiche;

Su proposta dei componenti l’Ufficio di supporto del Commissario “ad Acta”;

Visto il Decreto del Commissario “ad Acta” n. 04 del 19.06.2020 con il quale è stato approvato il progetto esecutivo dei lavori di “Chiusura della ex discarica comunale in località Santa Maria Assunta”, comportante una spesa complessiva di € 6.500.000,00, di cui € 5.258.769,34 per lavori soggetti a ribasso d’asta ed € 51.945,09 per oneri per la sicurezza, non soggetti a ribasso d’asta, ed € 1.189.258,57 per somme a disposizione dell’Amministrazione ed è stato dato atto che l’opera è finanziata mediante Fondi Statali a valere sul Fondo per lo Sviluppo e la Coesione FSC 2014-2020 per € 6.500.000,00 giusta delibera CIPE del 10 agosto 2016 n. 25 e s.m.i.;

Considerato che, ai sensi dell’art. 51 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., l’appalto non è stato suddiviso in lotti per la specificità dell’intervento e la celerità con la quale deve essere eseguito;

Ritenuto:

- che il fine che si intende perseguire con il contratto di esecuzione è quello di realizzare l’opera in oggetto;
- che il contratto avrà ad oggetto la sola esecuzione di lavori in oggetto;

- che il contratto sarà stipulato a corpo, in riferimento all'art. 3 comma 1 lett. dddd) del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;
- che si seguirà la procedura negoziata di cui all'articolo 63 comma 2 lett. c) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. previa consultazione, ove esistenti, di almeno **5 operatori economici**, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici. L'amministrazione si riserva la facoltà di invitare ulteriori operatori economici anche tra coloro che avessero già presentato una manifestazione di interesse spontanea al fine di garantire un'adeguata concorrenza;
- che il contratto sarà stipulato secondo le forme di cui all'art. 32 comma 14 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;

Vista:

- la deliberazione di G.C. n. 128 del 12.10.2018, esecutiva a norma di legge, ad oggetto "Adesione all'ASMEL – Associazione per la sussidiarietà e la modernizzazione degli Enti Locali";
- la deliberazione di C.C. n. 47 del 30.11.2018, ad oggetto "Acquisto quote societarie centrale di committenza Asmel Consortile S.c. a r.l. per adesione centrale di committenza";

Considerato che il Comune può, fino al 31.12.2021, data di fine sospensione dell'art. 37 comma 4, nel caso lett. a), del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., procedere autonomamente alla gestione delle procedure di gara;

Dato atto che, ai sensi del combinato disposto dell'art. 1 comma 3 del D.L. 76/2020 (c.d Semplificazioni) e dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., si seguirà il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

Evidenziato che:

- 1) la procedura di gara sarà espletata dall'amministrazione comunale per ragioni di celerità sulla piattaforma telematica messa a disposizione dalla ASMEL ai propri soci;
- 2) le offerte saranno inoltrate in via telematica con le modalità indicate nel Disciplinare di Gara;
- 3) la documentazione di gara a disposizione dei concorrenti che, contestualmente, con la presente si approva, predisposta dalla Stazione Appaltante e manlevando Asmel Consortile soc. cons. a r.l. da ogni eventuale responsabilità riguardante la stessa, nello specifico è costituita da:
 - Lettera di invito e Disciplinare di Gara;
 - Schema domanda di partecipazione;
 - Schema lettera di impegno fornitore materiali;
 - Schema lettera di impegno gestore impianto recupero/trattamento/smaltimento rifiuti derivanti da costruzione e/o demolizione;
 - Schema dichiarazione di presa visione dei luoghi;
 - Schema dichiarazione di offerta;
- 4) le spese di pubblicazione obbligatorie saranno anticipate dalla Centrale di Committenza, giusta deliberazione del Consiglio di amministrazione del 25 giugno 2018, ed esse saranno rimborsate dall'aggiudicatario alla centrale di committenza, ai sensi del comma 2 dell'art. 5 del Decreto ministeriale infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016 (*nel caso non sono previste spese di pubblicazione*);
- 5) il corrispettivo per tutte le attività di committenza non escluse dal comma 2-bis dell' art. 41 del D.Lgs 50/2016, pari ad € 36.800,00 + 0,27% sulla somma eccedente i 5 ml di euro dell'importo a base di gara (compresi gli oneri afferenti la sicurezza), con un massimo di € 39.900,00, oltre IVA, corrispondente ad € 37.639,00, oltre IVA, come stabilito dal "Regolamento consortile", verrà corrisposto alla ASMEL dal Comune di Mosciano Sant'Angelo (TE) prelevando la somma dalla voce "Lavori in economia e imprevisti" delle Somme a disposizione dell'Amministrazione del Quadro Economico del progetto esecutivo approvato;

Visti gli artt. 107, 109, comma 2, e 192 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

Verificata la compatibilità del procedimento in oggetto rispetto alle disposizioni del P.T.P.C.

2020/2022;

Verificata l'insussistenza delle cause di incompatibilità di cui agli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013;

Vista la deliberazione di G.C. n. 83 del 31.07.2020 di approvazione del P.E.G. nella quale è indicato che il Cap. 9736 è destinato all'attuazione dell'intervento in questione;

Visto il decreto a contrattare del Commissario ad Acta n. 05 del 11.09.2020 per l'indizione della gara dei lavori;

Visto l'Avviso per la manifestazione di interesse del 15.09.2020;

Visto:

- che con nota n. prot. N. 19122 del 19.10.2020, sono stati invitati a formulare la propria offerta N. 9 operatori economici;

- che sono stati forniti chiarimenti alle richieste degli operatori economici, da ultimi quelli del 13.11.2020, via via pubblicati sulla apposita sezione della Piattaforma Telematica Net4market messa a disposizione del Comune da ASMEL;

- che in data 26.11.2020 ha avuto luogo la prima seduta pubblica per la verifica della documentazione dei N. 4 operatori economici che hanno presentato le offerte entro le ore 18,00 del giorno 19.11.2020, come di seguito elencati:
 1. ANGELO DE CESARIS S.R.L. – C.F. e P. IVA 01600900698 in costituendo R.T.I. con ISE S.R.L. – C.F. e P. IVA 01782650673 e con CHIOFALO GROUP S.R.L. – C.F. e P. IVA 01782650673 e come impresa cooptata CO.STRA.M. S.R.L. – C.F. e P. IVA 00664120672;
 2. CERICOLA S.R.L. – C.F. e P. IVA 02203680695 in costituendo R.T.I. con PANGEA CONSORZIO STABILE S.C.A.R.L. – C.F. e P. IVA 01943430684 che ha indicato come imprese esecutrici la DI MATTIA FIORE GENERAL SERVICE S.R.L. – C.F. e P. IVA 016101406763 e la MAR APPALTI S.R.L. 01591590672;
 3. CONSORZIO STABILE REAS – C.F. e P. IVA 01973980673, che ha indicato come impresa esecutrice l'Impresa FEDELE DI DONATO S.R.L. – C.F. e P. IVA 01468560675, in costituendo R.T.I. con SALVATORE E DI MEO COSTRUZIONI & APPALTI S.R.L. – C.F. e P. IVA 01140560663;
 4. DECO S.p.A. – C.F. 00601570757 e P. IVA 01253610685 in costituendo R.T.I. con IM.I.S.C.A. S.R.L. – C.F. e P. IVA 00283140697;

Vista la nota prot. n. 22404 del 26.11.2020 con la quale è stato attivato l'istituto del Soccorso Istruttorio di cui all'art. 83 comma 9 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. nei confronti di ANGELO DE CESARIS S.R.L. – in costituendo R.T.I. con ISE S.R.L. – e con CHIOFALO GROUP S.R.L. – e come impresa cooptata CO.STRA.M. S.R.L., assegnando, per sanare ogni mancanza, incompletezza e/o ogni altra irregolarità essenziale rilevata, mediante caricamento nell'apposita sezione della Piattaforma Telematica Net4market messa a disposizione del Comune da ASMEL, il termine del 30.11.2020 alle ore 18,00;

Considerato che nel termine prefissato per la presentazione della documentazione relativa al Soccorso Istruttorio, e cioè per le ore 18,00 del giorno 30.11.2020, è pervenuta, da parte dell'Impresa Angelo De Cesaris S.r.l. la documentazione richiesta;

Considerato:

- che l'Arch. Arnaldo DI SANTE, unitamente al componente dell'Ufficio di supporto del Commissario "ad acta", Ing. Angelo DI GENNARO, in collaborazione con il supporto al RuP, Arch. Giampiero GARZARELLA per la società all'uopo incaricata EUROS S.r.l., nella sua qualità di RuP, ai sensi delle previsioni del punto 5.2 delle Linee Guida ANAC N. 3, ed a seguito di verifica dell'insussistenza di incompatibilità ai sensi degli artt. 6 e 7 del

- D.P.R. 62/2013, procede in data 03.12.2020, nella seconda seduta pubblica, all'esame della Documentazione integrativa del concorrente **ANGELO DE CESARIS S.R.L.** rilevandone la correttezza (il PASSOE prevede anche la presenza dell'Impresa cooptata CO.STRA.M S.R.L, ai sensi dell'art. 92 co. 5 del D.P.R. n. 207/2010) e modificando lo stato del concorrente in "Amnesso" sulla Piattaforma Telematica Net4market;
- che nella seconda pubblica, dopo l'ammissione dell'operatore economico ANGELO DE CESARIS S.R.L., si è proceduto all'apertura della Documentazione Tecnica a partire dal concorrente ANGELO DE CESARIS S.R.L. e, in sequenza, CERICOLA S.R.L., CONSORZIO STABILE REAS e DECO S.P.A.;
 - che a seguito dell'esame della documentazione tecnica, sono stati ammessi alla prosecuzione della procedura di gara tutti e quattro gli operatori economici;
 - che con propria nota prot. n. 22904 del 03.12.2020 il RuP ha comunicato a ciascuno dei Commissari di gara la relativa nomina, ha richiesto loro di provvedere alla valutazione delle offerte tecniche presentate dagli operatori economici ammessi (elementi di natura qualitativa) e di dare immediata comunicazione non appena ultimata tale attività;
 - che i Commissari di gara hanno dato comunicazione della effettuata valutazione con proprie note PEC pervenute al protocollo di questo Comune rispettivamente in data 17.12.2020 al n. 24058, in data 17.12.2020 al n. 24065 e in data 21.12.2020 al n. 24290;
 - che in data 22.12.2020 alle ore 12,36 è stata chiusa la fase di valutazione degli elementi di natura qualitativa dell'offerta tecnica;
 - che in data 22.12.2020 è stato pubblicato nell'apposita sezione di amministrazione trasparente l'avviso relativo alla terza seduta pubblica per l'attribuzione dei punteggi agli elementi di natura quantitativa dell'offerta tecnica e all'offerta economica;
 - che in data 23.12.2020 è stata chiusa la fase di valutazione elementi di natura quantitativa dell'offerta tecnica e dell'offerta economica evidenziando che l'offerta del primo in graduatoria risulta potenzialmente anomala, ai sensi dell'art. 97 comma 3 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. (OEV), per cui si rimetteva al RuP per le attività conseguenti;
 - che con propria nota prot. 24562 del 23.12.2020 il Rup ha richiesto all'Operatore Economico primo in graduatoria spiegazioni di cui ai commi 4 e 5 del menzionato art. 97, tenendo conto delle previsioni di cui ai commi 6 e 7 dello stesso, in merito alla propria offerta risultante potenzialmente anomala, da produrre, entro e non oltre la data del 07.01.2021;
 - che l'Operatore economico **ANGELO DE CESARIS S.R.L.** risultante primo in graduatoria con propria nota pervenuta al prot. 221 del 07.01.2021 di questo Ente ha trasmesso la documentazione giustificativa inerente all'offerta anomala di cui al precedente punto;

tanto premesso,

Il Rup Arch. Arnaldo DI SANTE, unitamente al componente dell'Ufficio di supporto del Commissario "ad acta", Ing. Angelo DI GENNARO, dopo l'accurato esame dei documenti giustificativi prodotti dal suddetto Operatore Economico, ritiene gli stessi idonei a ritenere l'offerta del medesimo Operatore Economico non anomala e, quindi,

PROPONE

alla Stazione Appaltante di aggiudicare l'appalto dei lavori sopra indicati nei confronti della ANGELO DE CESARIS S.R.L. (*mandataria*) in costituendo R.T.I. con ISE S.R.L. (*mandante*) e con CHIOFALO GROUP S.R.L. (*mandante*) e CO.STRAM. S.R.L. (*cooptata*), che ha offerto il ribasso del 14,479% corrispondente ad euro **4.497.375,22** (diconsi Euro quattromilioniquattrocentonovantasettemilatrecentosettantacinquw/22), cui vanno aggiunti euro 51.945,09, per gli oneri di sicurezza (non soggetti a ribasso).

L'importo complessivo di aggiudicazione risulta quindi pari ad euro **4.549.320,31** (diconsi Euro quattromilionicinquecentoquarantanovemilatrecentoventi/31)

DICHIARA

Il nulla osta allo svincolo degli eventuali depositi cauzionali a tutti gli O.E. concorrenti, fuorché all'aggiudicatario.

RIMETTE

il presente verbale unitamente a tutti gli atti di gara alla Stazione Appaltante per l'espletamento di tutte le verifiche da effettuarsi sull'affidatario a norma di legge e di disciplinare di gara e per il decreto di aggiudicazione definitiva.

Alle ore 16,50 vengono concluse le operazioni.

Del che si è redatto il presente verbale che, letto e confermato, viene sottoscritto come segue

Il Responsabile del Procedimento

Arch. Arnaldo DI SANTE

firmato digitalmente